

PROTOKÓŁ NR 44/2018

z posiedzenia Komisji Rady Miejskiej nr 8 – Rewizyjnej,
które odbyło się w dniu 1 marca 2018 r. o godz. 17⁰⁰ w sali nr 11 Urzędu Miasta Mikołów.

Obecnych 7 członków Komisji (na 7 ogółem).

Proponowany porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia, stwierdzenie prawomocności oraz przyjęcie porządku obrad.
2. Sprawy wniesione, w tym przystąpienie do przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego mającego na celu ustalenie, czy komendant Straży Miejskiej w Mikołowie posiada odpowiednie uprawnienia do piastowania tego stanowiska, a tym samym ustalenia czy jego zatrudnienie jest zgodne z prawem.
3. Przyjęcie protokołu.
4. Wolne głosy i wnioski.

Do pkt 1

Przewodniczący Komisji Krzysztof Żur – otworzył posiedzenie i przywitał Członków Komisji, mec. Annę Wierzbicę, kierownika Biura Kadr, Płac i Archiwum Zakładowego panią Celinę Kubiak, komendanta Straży Miejskiej w Mikołowie Bogusława Łuczyka oraz mieszkańców Mikołowa pana B. M. oraz pana A. W.

Przypomniał, że obrady Komisji są nagrywane, a nagrania publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej.

Stwierdził prawomocność obrad oraz przedstawił porządek obrad.

W nawiązaniu **Radna Stanisława Hajduk-Bies** zgłosiła wątpliwości dotyczące prawidłowości sformułowania zadania zleconego Komisji Rewizyjnej i zapytała, czy w tej formie, nie jest przekroczeniem kompetencji komisji?

Przewodniczący Komisji Krzysztof Żur poinformował, że zadanie w tym brzmieniu zostało zlecone przez Radę Miejską po przeprowadzonym głosowaniu podczas styczniowej sesji. Odczytał treść wniosku Komisji.

Przystąpiono do głosowania nad porządkiem obrad.

Za przyjęciem głosowało 5 członków Komisji, sprzeciwu nie było, wstrzymujących się – 1.

Porządek obrad został przyjęty większością głosów.

Do pkt 2

Przewodniczący Komisji Krzysztof Żur – przystąpił do przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego mającego na celu ustalenie, czy komendant Straży Miejskiej w Mikołowie posiada odpowiednie uprawnienia do piastowania tego stanowiska, a tym samym ustalenia czy jego zatrudnienie jest zgodne z prawem. Poinformował, że wniósł do Burmistrza Mikołowa o dostarczenie materiałów w tej sprawie, były do wglądu członków Komisji i każdy miał możliwość zapoznać się z nimi wcześniej.

Radna Stanisława Hajduk-Bies – ponownie zgłosiła zastrzeżenia dotyczące treści zadania zleconego.

Mec. Anna Wierzbica – wyjaśniła, że kompetencje komisji rewizyjnej określone są w ustawie o samorządzie gminnym. Komisja rewizyjna może kontrolować działalność burmistrza, miejskich jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych. Straż Miejska w Mikołowie działa w ramach struktury urzędu miasta, zatem nie jest jednostką organizacyjną. Postępowanie wyjaśniające powinno dotyczyć prawidłowości działań burmistrza w zakresie zatrudnienia.

Nastąpiła dyskusja, w której udział wzięli: przewodniczący Komisji Krzysztof Żur, radna Stanisława Hajduk-Bies, mieszkaniec Mikołowa pan B. M. oraz mec. Anna Wierzbica.

Przewodniczący Komisji Krzysztof Żur – wystąpił z wnioskiem formalnym, aby komisja wstrzymała obrady w tym temacie i zwróciła się do Rady Miejskiej o doprecyzowanie zadania. Ogłosił 5 minut przerwy.

Nastąpiła przerwa, po której wznowiono obrady komisji.

Przewodniczący Komisji Krzysztof Żur – wznowił obrady i zaproponował, aby w związku z wątpliwościami dotyczącymi tematu zadania zleconego komisji na sesji w dniu 23 stycznia 2018 r., Komisja wystąpiła z wnioskiem do Rady Miejskiej Mikołowa o preredagowanie nazwy zadania zleconego z „Przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego mającego na celu ustalenie, czy komendant Straży Miejskiej w Mikołowie posiada odpowiednie uprawnienia do piastowania tego stanowiska, a tym samym ustalenia czy jego zatrudnienie jest zgodne z prawem” na „Kontrola prawidłowości działań Burmistrza w zakresie dotyczącym zatrudnienia Bogusława Łuczyka na stanowisku Komendanta Straży Miejskiej”.

Nastąpiło głosowanie nad przyjęciem ww. propozycji.

Za przyjęciem propozycji głosowało 7 członków Komisji, sprzeciwu i wstrzymujących się nie było. **Powyższa propozycja została przyjęta jednogłośnie.**

Przewodniczący Komisji Krzysztof Żur – zamknął dyskusję w części poświęconej postępowaniu wyjaśniającemu.

Mieszkaniec Mikołowa pan B. M. – zgłosił zastrzeżenia dotyczące materiałów, które zostały przekazane komisji w sprawie zatrudnienia na stanowisko komendanta Straży Miejskiej w Mikołowie pana Bogusława Łuczyka. Uzyskał informację od przewodniczącego komisji, że jest w posiadaniu teczki osobowej pana Bogusława Łuczyka i wzbudziło jego wątpliwości, czy taka teczka osobowa powinna znaleźć się w dyspozycji komisji. Wyraził opinię, iż Komisja Rewizyjna powinna otrzymać tylko i wyłącznie materiały związane z przedmiotem sprawy. Wszystkie materiały, które wpływają do komisji są jawne.

Kierownik Biura Kadr, Płac i Archiwum Zakładowego pani Celina Kubiak – wyjaśniła, że przekazana dokumentacja jest obszerna, ale do komisji zostały przedłożone tylko te akta z teczki osobowej, które dotyczyły przyjęcia pana komendanta do pracy, w tym złożone przez niego dokumenty aplikacyjne. Teczka osobowa pracownika składa się z trzech części. Do komisji została przekazana część A dotycząca procesu zatrudnienia pracownika.

Mieszkaniec Mikołowa pan B. M. – zapytał, jaki jest charakter tych dokumentów, czy są jawne?

Mec. Anna Wierzbica – poinformowała, że przekazane komisji materiały są jawne.

Przewodniczący Komisji Krzysztof Żur – zamknął tę część posiedzenia i ogłosił 5 minut przerwy.

Nastąpiła przerwa, po której wznowiono obrady Komisji.

Przewodniczący Komisji Krzysztof Żur – przystąpił do omówienia i podsumowania prac Komisji Rewizyjnej z przeprowadzonej kontroli pn. „Analiza kosztów – wydatków i dochodów związanych z gospodarką odpadami komunalnymi w gminie Mikołów za lata 2013, 2014, 2015 oraz analiza umów zawartych z kontrahentami tych usług”.

Nastąpiła dyskusja, w której udział wzięli: przewodniczący Komisji Krzysztof Żur, radna Danuta Ratka, radny Krzysztof Rogalski, radny Piotr Jurosz, radny Józef Kurtycz, radna Stanisława Hajduk-Bies oraz radna Katarzyna Siruga.

Komisja Rewizyjna przedstawiła następujący protokół z przeprowadzonej kontroli:

PROTOKÓŁ Z KONTROLI NR 4/2018

Przeprowadzonej przez Komisję RM Mikołowa nr 8 – Rewizyjnej dotyczącej zadania:
„Analiza kosztów – wydatków i dochodów związanych z gospodarką odpadami komunalnymi w gminie Mikołów za lata 2013, 2014, 2015 oraz analiza umów zawartych z kontrahentami tych usług”.

Zgodnie z wnioskiem przyjętym na sesji Rady Miejskiej – protokół nr XIII/13/2015 z dnia 24.11.2015 r. Komisja Rewizyjna przystąpiła do zadania pn. „Analizy kosztów – wydatków i dochodów związanych z gospodarką odpadami komunalnymi i wywozem śmieci w gminie Mikołów za lata 2013, 2014, 2015 oraz analizy umów zawartych z kontrahentami.”

I. Przedmiotowy temat rozpatrywany był na ośmiu posiedzeniach Komisji ujętych w protokołach nr: 30/2017, 31/2017, 35/2017, 36/2017, 39/2017, 40/2017, 43/2018, 44/2018.

II. W posiedzeniach uczestniczyli zaproszeni goście tj. kierownik Referatu Usług Komunalnych pani Ewa Matera, kierownik Referatu Wymiaru Opłaty za Gospodarowanie Odpadami pani Bożena Schmidt, kierownik Zakładu Usług Komunalnych Roman Naleśnik oraz przedstawiciele spółki REMONDIS Górny Śląsk Sp. z o.o. prezes zarządu Marek Mrugalski i koordynator ds. kluczowych klientów pani Katarzyna Rymarz.

III. Przedmiotem analizy były następujące dokumenty:

– uchwała nr XXVI/580/2013 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 8 stycznia 2013 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne,

– uchwała nr XXVII/606/2013 Rada Miejskiej Mikołowa z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy,

– uchwała nr VIII/133/2015 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

– uchwała nr VIII/136/2015 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie stawki ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe,

– uchwała nr XXIII/520/2016 w sprawie zmiany uchwały nr VIII/133/2015 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

- uchwała nr XXIII/490/2012 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 30 października 2012 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Mikołów,
- uchwała nr XVII/401/2016 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 15 marca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Mikołów,
- uchwała nr XXI/489/2016 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr XVII/401/2016 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 15 marca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Mikołów,
- umowa na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z obszaru gminy Mikołów z dnia 28 czerwca 2013 r. wraz z załącznikami,
- umowa na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z obszaru gminy Mikołów z dnia 1 sierpnia 2013 r. wraz z załącznikami,
- umowa na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z obszaru gminy Mikołów z dnia 1 grudnia 2014 r. wraz z załącznikami,
- umowa na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z obszaru gminy Mikołów z dnia 13 maja 2016 r. wraz z załącznikami,
- umowa na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z obszaru gminy Mikołów z dnia 22 września 2016 r. wraz z załącznikami,
- aneks nr 1/2016 z dnia 31 października 2016 r. do umowy nr 834/2016 z dnia 22 września 2016 r. na „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z obszaru gminy Mikołów”,
- informacja o kształtowaniu się stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w okresie od 2013 do 2016 roku na podstawie załączonych uchwał Rady Miejskiej,
- wyliczenie opłat za pojemniki dla nieruchomości niezamieszkałych – od 1 czerwca 2015 r.,
- informacja nt. finansowego skutku obniżki stawki opłaty za pojemnik na nieruchomościach niezamieszkałych,
- informacja dot. kosztów systemu gospodarowanie odpadami komunalnymi w latach 2013-2016,
- zestawienie dochodów w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi za lata 2013-2016,
- pismo zastępcy Burmistrza Mateusza Handla w sprawie opłat za usługi świadczone przez Zakład Usług Komunalnych w Mikołowie w I półroczu 2013 r.,
- zawiadomienie o zmianie wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Kobiór,
- pismo koordynatora ds. kluczowych klientów REMONDIS Górny Śląsk Sp. z o.o. Katarzyny Rymarz w sprawie szacunkowych miesięcznych kosztów usługi sprzątnięcia terenu wokół śmietnika i wokół pojemników,
- pismo prezesa zarządu REMONDIS Górny Śląsk Sp. z o.o. w sprawie propozycji nieodpłatnego udostępnienia pojemników plastikowych w miejsce metalowych.

IV. Członkowie zadawali pytania uczestniczącym w obradach zaproszonym gościom oraz wysłuchali ich wyjaśnień.

V. Po rozpatrzeniu tematu Komisja przedstawia następujące wnioski i uwagi dotyczące kształtowania się opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w gminie Mikołów:

– Gospodarka odpadami w gminie Mikołów prowadzona jest w oparciu o: Ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. (ze zmianami), Ustawę o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (ze zmianami) i innych aktów prawnych w tym: uchwały Rady Miejskiej Mikołowa w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Mikołów, uchwały Rady Miejskiej Mikołowa w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, uchwały w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 1 dokonano wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość), uchwały Rady Miejskiej Mikołowa w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Mikołów i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną opłatę przez właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uchwały Rady Miejskiej Mikołowa w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, uchwały Rady Miejskiej Mikołowa w sprawie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

– W myśl ustawy o odpadach, odpady komunalne są zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady nie zawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanymi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości. Głównym źródłem powstawania odpadów komunalnych związanych z działalnością bytową człowieka są przede wszystkim gospodarstwa domowe oraz obiekty infrastruktury związane z handlem, usługami, rzemiosłem, szkolnictwem itp. W gminie Mikołów przy kalkulacji kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów z gospodarstw domowych przyjęto wariant ilości zamieszkałych osób w danej posesji. Odpady komunalne z terenu Gminy Mikołów są odbierane w postaci zmieszanej i selektywnej. Odpady zmieszane oraz zielone zagospodarowane są w ramach III Regionu Gospodarki Odpadami Komunalnymi do Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Knurowie. Pozostałe odpady segregowane przewożone są do instalacji przetwarzania, odzysku i unieszkodliwiania, ale już niekoniecznie w najbliższym rejonie. Przygotowaniem materiałów do przetargów oraz nadzorowaniem i rozliczeniem usług realizowanych przez przedsiębiorę, zajmuje się Referat Usług Komunalnych Urzędu Miasta Mikołów;

– Częścią administracyjną gospodarki odpadami komunalnymi w gminie Mikołów zajmuje się Referat Usług Komunalnych, Referat Wymiaru Opłaty za Gospodarowanie Odpadami Komunalnymi, Biuro Księgowości Podatków Lokalnych. W Mikołowie przy ul. Dzieńdziela 44 działa Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych obsługiwany przez Zakład Usług Komunalnych;

– Realizacją odbioru i zagospodarowaniem odpadów w gminie Mikołów zajmuje się firma obca wyłoniona w drodze przetargu nieograniczonego. Jest to firma Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych van Gansewinkel Górny Śląsk Sp. z o.o. z Rudy Śląskiej, która w 2015 r. zmieniła nazwę na REMONDIS Górny Śląsk Sp. z o.o.;

– Firma przystępująca do przetargu na odbiór odpadów komunalnych musi spełnić następujące wymogi: posiadać wpis do Rejestru Działalności Regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Mikołów; posiadać tytuł prawny do bazy magazynowo -transportowej usytuowanej w gminie, z której terenu odbiera odpady lub bazę w odległości nie większej niż 60 km od granicy tej gminy (w tym przypadku gminy Mikołów); system GPS w pojazdach odbierających odpady komunalne;

- Na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpływają następujące czynniki:
 - a) odbiór i zagospodarowanie odpadów realizowane przez Firmę wyłonioną w drodze przetargu nieograniczonego. Rozliczenie kosztorysowe wykonanej usługi następuje wg stawki jednostkowej odbioru 1 Mg odpadów komunalnych,
 - b) utrzymanie Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Mikołowie przy ulicy Dzieńdziela 44,
 - c) koszty obsługi administracyjnej związanej z zagospodarowaniem odpadów komunalnych;
- Planowane należności za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywane są wykonanymi dochodami za tę usługę;
- W okresie kontrolnym w strukturze systemu gospodarowania odpadami komunalnymi systematycznie maleją koszty utrzymania Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych oraz obsługi administracyjnej;
- Dane kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w innych gminach są porównywalne;
- W niektórych miejscach odbioru odpadów komunalnych zachodzi konieczność: wykonania altan śmietnikowych, modernizacji istniejących altan śmietnikowych lub wykonania osłon dla wolno stojących pojemników na odpady komunalne, prawidłowego utwardzenia podłoża w miejscach ustawienia i dojazdu do pojemników z odpadami komunalnymi, gdyż występują kłopoty i utrudnienia z przejeżdżaniem pojemników i wyciągnięciem ich z ciasnych altan śmietnikowych;
- Na terenie gminy Mikołów mniej dokładna selekcja odpadów komunalnych występuje na osiedlach mieszkaniowych i nieruchomościach wielorodzinnych;
- Na stronie internetowej Referatu Usług Komunalnych na bieżąco publikowane są informacje dotyczące systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Mikołów;
- Osoby niezadeklarowane muszą uregulować opłatę za zaległy okres;
- Za 2017 rok z terenu gminy Mikołów odebrano i zabrano odpady komunalne w ilości: odpady zmieszane około 10 018,78 Mg, selekcyjne około 7 370,006 Mg.

VI. Wniosek końcowy:

W wyniku przeprowadzonej kontroli Komisja nie stwierdza uchybień i nieprawidłowości w prowadzeniu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Mikołowa.

Ponadto Komisja wnosi o:

- opracowanie długoterminowego planu działania w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi z uwzględnieniem stale rosnących wymogów,
 - zorganizowania wymiany nienormatywnych pojemników metalowych o poj. 110 l na normatywne plastikowe o poj. 120 l zgodnie z deklaracją firmy REMONDIS Górny Śląsk Sp. z o.o.,
 - wprowadzenia w następnym przetargu terminów odbioru odpadów wielkogabarytowych z nieruchomości jednorodzinnych w dni tygodnia inne niż poniedziałki i dni świąteczne,
- rozszerzenie akcji edukacyjnych na terenie gminy Mikołów dotyczących np. selektywnej zbiórki i odpowiedniego przygotowania odpadów do selekcji. W powyższym zakresie można zorganizować konkursy np. osiedla czy sołectwa prowadzącego najefektywniejszą selekcję odpadów komunalnych.

Powyższy protokół z kontroli nr 4/2018 został przyjęty przez aklamację.

Do pkt 3

Przewodniczący Komisji Krzysztof Żur – przedstawił protokół nr 43/2018 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej, która odbyła się w dniu 15 stycznia 2018 r.

Do wyłożonego protokołu nie wniesiono uwag, ani zmian.

Protokół nr 43/2018 został przyjęty przez aklamację.

Do pkt 4

Przewodniczący Komisji Krzysztof Żur – zaproponował, aby **Komisja wystąpiła do Burmistrza Mikołowa z wnioskiem o** przekazanie do komisji aktów prawnych, na podstawie których zatrudniono pana Bogusława Łuczyka na stanowisko komendanta Straży Miejskiej, obowiązujących na dzień podpisania z nim umowy oraz obecnie.

Powyższa propozycja została przyjęta przez aklamację.

Z uwagi na brak dalszych głosów dyskusji i wyczerpanie porządku obrad, przewodniczący Komisji Krzysztof Żur podziękował zebranym za udział w obradach i zamknął posiedzenie Komisji.

Posiedzenie Komisji zakończono o godz. 18²⁵.

Informacja:

Zgodnie z §33 ust. 2 Statutu Miasta Mikołowa do protokołów z posiedzeń komisji Rady Miejskiej Mikołowa dołącza się nagranie z przebiegu obrad.

Protokołowała:

(Katarzyna Pustułka)

**Przewodniczący
Komisji RM nr 8**

(Krzysztof Żur)