

PROTOKÓŁ Z KONTROLI NR 5/2018

Urząd Miasta Mikołowa
Zal. Godz.
wpłynęło 16-04-2018
dotycząca zadania:

Przeprowadzonej przez Komisję RM Mikołowa nr 8 – Rewizyjną dotycząca zadania „Kontrola prawidłowości działań Burmistrza w zakresie dotyczącym zatrudnienia Bogusława Łuczyka na stanowisku komendanta Straży Miejskiej w Mikołowie”.

Zgodnie z wnioskiem przyjętym na sesjach Rady Miejskiej – protokół nr XXXVIII/38/2018 z dnia 23 stycznia 2018 r. oraz protokół nr XL/40/2018 z dnia 20 marca 2018 r. Komisja Rewizyjna przystąpiła do realizacji zadania pn. „Kontrola prawidłowości działań Burmistrza w zakresie dotyczącym zatrudnienia Bogusława Łuczyka na stanowisku komendanta Straży Miejskiej w Mikołowie”.

1. Przedmiotowy temat rozpatrywany był na 3 posiedzeniach Komisji ujętych w Protokołach nr: 44/2018, 45/2018 i 46/2018.
2. W posiedzeniach uczestniczyli zaproszeni goście tj. kierownik Biura Kadr, Plac i Archiwum Zakładowego pani Celina Kubiak, radca prawny Rady Miejskiej pani mec. Anna Wierzbiца, komendant Straży Miejskiej Bogusław Łuczyk a także zainteresowani sprawą mieszkańcy Mikołowa.
3. Przedmiotem analizy Członków Komisji były niżej wymienione dokumenty stanowiące podstawę do oceny prawidłowości zatrudnienia w tym w szczególności:
 - ogłoszenie o naborze na wolne stanowisko komendanta Straży Miejskiej w Mikołowie,
 - wykaz dokumentów potwierdzających spełnienie wymagań kwalifikacyjnych do pełnienia wyżej wskazanej funkcji,
 - Ustawa o strażach gminnych z dnia 29 sierpnia 1997 r. (tj. Dz.U. z dnia 10 maja 2016 r. poz. 706),
 - odpowiedź Burmistrza Mikołowa na wniosek Komisji RM nr 8 – Rewizyjnej w sprawie kopii protokołów pokontrolnych z kontroli przeprowadzonych w sprawie szkoleń pracowników Straży Miejskiej w Mikołowie,
 - pismo Burmistrza Mikołowa z dnia 9 marca 2018 r. skierowane do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z prośbą o ocenę i interpretację prawną w zakresie praktycznego zastosowania przepisu art. 25 ustawy o strażach gminnych,
 - odpowiedź Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 marca 2018 r. na zapytanie Burmistrza Mikołowa.
4. Członkowie Komisji zadawali pytania uczestniczącym w obradach zaproszonym gościom jak również wysłuchiwali ich wyjaśnień.
5. Po rozpatrzeniu tematu Komisja przedstawia następujące wnioski i uwagi dotyczące zatrudnienia Bogusława Łuczyka na stanowisku komendanta Straży Miejskiej w Mikołowie:
 - Kwestia zatrudnienia strażnika i wynikający z tego tytułu obowiązek szkoleniowy został uregulowany w art.25 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.
 - Pan Bogusław Łuczyk jako emerytowany policjant został zatrudniony na stanowisko komendanta Straży Miejskiej w Mikołowie z dniem 1 kwietnia 2015 r. w oparciu o przeprowadzony konkurs na to stanowisko. W okresie długoletniej służby w Policji (w różnych komórkach i pionach w tym na stanowiskach kierowniczych) m.in. złożył egzamin oficerski w Wyższej Szkole Policji w Szczytnie.

- Przed zatrudnieniem Burmistrz Miasta Mikołowa uzyskał pozytywną opinię Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Katowicach na możliwość objęcia funkcji komendanta Straży Miejskiej Mikołowa przez pana Bogusława Łuczyka.

- W dniu zatrudnienia na stanowisko komendanta Straży Miejskiej w Mikołowie pan Bogusław Łuczyk spełniał wymagania zawarte w ustawie o strażach gminnych do pełnienia tego stanowiska.

- Burmistrz Mikołowa zawarł z panem Bogusławem Łuczykiem umowę o pracę na czas określony nie dłuższy niż 12 miesięcy. Zatrudnienie po raz pierwszy na czas określony miało posłużyć temu, aby w okresie próbnym pracodawca mógł sprawdzić jak nowy komendant wykonuje swoje obowiązki na stanowisku kierowniczym zarządzając Strażą Miejską. Powyższe jednak, zgodnie z trybem przewidzianym w art. 25 ust. 1 ustawy o strażach gminnych, obliuguje również nowozatrudnionego do odbycia w tym czasie szkolenia podstawowego, czego nie dopełniono.

- Po zakończeniu zatrudnienia na czas określony Burmistrz Miasta Mikołowa przedłużył panu Bogusławowi Łuczyk umowę o pracę na czas nieokreślony z pominięciem obowiązkowego ukończenia z wynikiem pozytywnym szkolenia podstawowego, co jest niezgodne z art. 25 ust. 3 ustawy o strażach gminnych.

- Po wyłonieniu w drodze konkursu kandydata na stanowisko komendanta Straży Miejskiej Mikołowa, Burmistrz Miasta Mikołowa miał możliwość odstąpienia od zatrudnienia pana Bogusława Łuczyka na czas określony powierzając od razu stanowisko komendanta na czas nieokreślony. Ustawodawca dopuścił to rozwiązanie, poprzez zapis art. 25 ust. 4 ustawy o strażach gminnych, dając możliwość zwolnienia z zastosowania trybu art. 25 ust. 1 ww. ustawy i zatrudnienia strażnika od razu na czas nieokreślony, ograniczając jednak takie sytuacje do uzasadnionych przypadków, gdy osoba zatrudniona posiada odpowiednie przygotowanie do pracy w straży. Brzmienie tego przepisu nie jest precyzyjne, co potwierdzają wyniki kontroli przeprowadzonej w tym zakresie przez NIK, a zatem to pracodawca ostatecznie dokonuje oceny i decyzji, czy w danym przypadku istnieją przesłanki do zatrudnienia osoby w przedmiotowym trybie.

6. **Wniosek końcowy:** W wyniku przeprowadzonej kontroli Komisja stwierdza, że zatrudnienie pana Bogusława Łuczyka na stanowisku komendanta Straży Miejskiej było prawidłowe, jednakże ze względu na odstąpienie od zatrudnienia na czas nieokreślony i zatrudnienie na czas określony, należało skierować pana Bogusława Łuczyka do odbycia szkolenia podstawowego.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Krzysztof Żur

Członkowie Komisji:

1. Stanisława Hajduk – Bies..... *Stos precyzyjny*

2. Piotr Jurosz..... *H*

3. Józef Kurtycz..... *H*

4. Danuta Ratka..... *Ratka*

5. Krzysztof Rogalski.....

6. Katarzyna Siruga..... *Katarzyna Siruga*

Mikołów, 12.04.2018 r.