

## PROTOKÓŁ NR 46/2018

z posiedzenia Komisji Rady Miejskiej nr 8 – Rewizyjnej,  
które odbyło się w dniu 12 kwietnia 2018 r. o godz. 17<sup>00</sup> w sali nr 11 Urzędu Miasta w Mikołowie.

Obecnych 7 członków Komisji (na 7 ogółem).

### Proponowany porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia, stwierdzenie prawomocności oraz przyjęcie porządku obrad.
2. Sprawy wniesione w tym:
  - kontrola prawidłowości działań Burmistrza w zakresie dotyczącym zatrudnienia Bogusława Łuczyka na stanowisku Komendanta Straży Miejskiej,
  - analiza wykonania budżetu miasta Mikołowa za 2017 rok.
3. Przyjęcie protokołu.
4. Wolne głosy i wnioski.

### Do pkt 1

**Przewodniczący Komisji Krzysztof Żur** – otworzył posiedzenie i przywitał członków komisji, kierownika Biura Kadr, Płac i Archiwum Zakładowego panią Celinę Kubiak oraz mieszkańca Mikołowa pana B. M.

Przypomniał, że obrady komisji są nagrywane, a nagrania publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej.

Stwierdził prawomocność obrad oraz przedstawił porządek obrad.

Poinformował, że z uwagi, iż skarbnik miasta pani Danuta Jasińska-Gdaniec nie mogła uczestniczyć w dzisiejszych obradach komisji, analiza wykonania budżetu miasta Mikołowa za 2017 rok zostanie zrealizowana na następnym posiedzeniu.

Przystąpiono do głosowania nad porządkiem obrad.

Za przyjęciem głosowało 7 członków komisji, sprzeciwu, jak i wstrzymujących się nie było.

**Porządek obrad został przyjęty większością głosów.**

### Do pkt 2

**Przewodniczący komisji Krzysztof Żur** – przypomniał, że Komisja RM nr 8 – Rewizyjna rozpatruje zleconą przez Radę Miejską kontrolę prawidłowości działań Burmistrza w zakresie dotyczącym zatrudnienia Bogusława Łuczyka na stanowisku komendanta Straży Miejskiej w Mikołowie. Na poprzednim posiedzeniu komisja zawiesiła postępowanie do momentu otrzymania odpowiedzi na pismo Burmistrza Mikołowa skierowane do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Poinformował, że odpowiedź wpłynęła i została przekazana do wiadomości komisji, zatem sprawa będzie kontynuowana na dzisiejszym posiedzeniu. Wyjaśnił, że komendant Bogusław Łuczyk nie mógł być obecny na dzisiejszym posiedzeniu, od 4 kwietnia uczęszcza na kurs podstawowy. Następnie przedstawił:

- **pismo zastępcy dyrektora Departamentu Porządku Publicznego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji pana Mariusza Cichomskiego jako odpowiedź**

na zapytanie Burmistrza Mikołowa w sprawie dopuszczalności zawarcia z osobą zatrudnioną w Straży Miejskiej po raz pierwszy umowy o pracę na czas określony nie dłuższy niż 12 miesięcy z jednoczesnym zwolnieniem jej z odbycia szkolenia podstawowego

Zacytował fragment: „należy przyjąć, że zatrudnienie strażnika po raz pierwszy na czas określony, a więc w trybie przewidzianym w art. 25 ust. 1 ustawy o strażach gminnych, obliguje nowozatrudnionego do odbycia szkolenia podstawowego, niezależnie od tego czy uprzednio pełnił służbę w Policji, czy też posiada inne przygotowanie zawodowe. W tej sytuacji ustawodawca nie przewidział możliwości zwolnienia z przedmiotowego obowiązku szkoleniowego”. Podsumował, iż w jego opinii, w rozpatrywanej sprawie zajął się dwie kwestie. Burmistrz zatrudnił pana Bogusława Łuczyka na czas określony, aby sprawdzić jego kwalifikacje na stanowisku kierowniczym. W takiej sytuacji komendant powinien był odbyć szkolenie podstawowe.

**Kierownik Biura Kadr, Płac i Archiwum Zakładowego pani Celina Kubiak** – powtórzyła, że Burmistrz zatrudnił pana Bogusława Łuczyka, tak jak każdego pracownika, na okres próbny, aby sprawdzić jego umiejętności kierownicze. Poinformowała, iż kwestię konieczności skierowania komendanta na kurs przygotowawczy konsultowała z radcą prawnym, który po przeanalizowaniu przepisów stwierdził, że pan Bogusław Łuczyk posiada wszystkie wymagane dokumenty i nie musi odbywać szkolenia podstawowego. Pan Bogusław Łuczyk, po okresie próbnym, otrzymał umowę na czas nieokreślony. Interpretacja prawna Urzędu Miasta odbiegała od opinii Departamentu Porządku Publicznego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, w którego piśmie zaznaczono, iż opinia departamentu nie jest wiążąca i nie stanowi wykładni przepisów prawa. Poinformowała, iż w związku z zaistniałą sytuacją i kontrolą komisji, przeanalizowała zapisy ustawy o strażach gminnych z niezależnym prawnikiem. Z analizy wynikało, iż Burmistrz ma do wyboru dwie opcje, zatrudnienie strażnika miejskiego na czas określony, nie dłuższy niż 12 miesięcy i skierowanie go na szkolenie podstawowe, lub zatrudnienie go na czas nieokreślony.

W nawiązaniu nastąpiła dyskusja, w której udział wzięli: radna Stanisława Hajduk-Bies, kierownik Biura Kadr, Płac i Archiwum Zakładowego pani Celina Kubiak, przewodniczący komisji Krzysztof Żur oraz radny Krzysztof Rogalski.

Po dyskusji przewodniczący komisji Krzysztof Żur przystąpił do sporządzenia protokołu z kontroli komisji. Poinformował, że pozwolił sobie przygotować zarys protokołu w tej sprawie, który następnie przedstawił członkom komisji.

Nastąpiła dyskusja, w której udział wzięli: przewodniczący komisji Krzysztof Żur, radna Stanisława Hajduk-Bies, mieszkaniec Mikołowa pan B. M. oraz radny Józef Kurtycz.

W trakcie dyskusji, swoje uwagi do treści protokołu zgłosiła radna Stanisława Hajduk-Bies oraz mieszkaniec Mikołowa pan B. M.

W wyniku dyskusji komisja przedstawiła następujący protokół z przeprowadzonej kontroli:

### **PROTOKÓŁ Z KONTROLI NR 5/2018**

Przeprowadzonej przez Komisję RM Mikołowa nr 8 – Rewizyjną dotyczącą zadania:  
**„Kontrola prawidłowości działań Burmistrza w zakresie dotyczącym zatrudnienia Bogusława Łuczyka na stanowisku komendanta Straży Miejskiej w Mikołowie”.**

Zgodnie z wnioskiem przyjętym na sesjach Rady Miejskiej – protokół nr XXXVIII/38/2018 z dnia 23 stycznia 2018 r. oraz protokół nr XL/40/2018 z dnia 20 marca 2018 r. Komisja Rewizyjna przystąpiła do realizacji zadania pn. „Kontrola prawidłowości działań Burmistrza w zakresie

dotyczącym zatrudnienia Bogusława Łuczyka na stanowisku komendanta Straży Miejskiej w Mikołowie”.

1. Przedmiotowy temat rozpatrywany był na 3 posiedzeniach Komisji ujętych w Protokołach nr: 44/2018, 45/2018 i 46/2018.
2. W posiedzeniach uczestniczyli zaproszeni goście tj. kierownik Biura Kadr, Płac i Archiwum Zakładowego pani Celina Kubiak, radca prawny Rady Miejskiej pani mec. Anna Wierzbica, komendant Straży Miejskiej Bogusław Łuczyk a także zainteresowani sprawą mieszkańcy Mikołowa.
3. Przedmiotem analizy Członków Komisji były niżej wymienione dokumenty stanowiące podstawę do oceny prawidłowości zatrudnienia w tym w szczególności:
  - ogłoszenie o naborze na wolne stanowisko komendanta Straży Miejskiej w Mikołowie,
  - wykaz dokumentów potwierdzających spełnienie wymagań kwalifikacyjnych do pełnienia wyżej wskazanej funkcji,
  - Ustawa o strażach gminnych z dnia 29 sierpnia 1997 r. (tj. Dz.U. z dnia 10 maja 2016 r. poz. 706),
  - odpowiedź Burmistrza Mikołowa na wniosek Komisji RM nr 8 – Rewizyjnej w sprawie kopii protokołów pokontrolnych z kontroli przeprowadzonych w sprawie szkoleń pracowników Straży Miejskiej w Mikołowie,
  - pismo Burmistrza Mikołowa z dnia 9 marca 2018 r. skierowane do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z prośbą o ocenę i interpretację prawną w zakresie praktycznego zastosowania przepisu art. 25 ustawy o strażach gminnych,
  - odpowiedź Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 marca 2018 r. na zapytanie Burmistrza Mikołowa.
4. Członkowie Komisji zadawali pytania uczestniczącym w obradach zaproszonym gościom jak również wysłuchiwali ich wyjaśnień.
5. Po rozpatrzeniu tematu Komisja przedstawia następujące wnioski i uwagi dotyczące zatrudnienia Bogusława Łuczyka na stanowisku komendanta Straży Miejskiej w Mikołowie:
  - Kwestia zatrudnienia strażnika i wynikający z tego tytułu obowiązek szkoleniowy został uregulowany w art.25 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.
  - Pan Bogusław Łuczyk jako emerytowany policjant został zatrudniony na stanowisko komendanta Straży Miejskiej w Mikołowie z dniem 1 kwietnia 2015 r. w oparciu o przeprowadzony konkurs na to stanowisko. W okresie długoletniej służby w Policji (w różnych komórkach i pionach w tym na stanowiskach kierowniczych) m.in. złożył egzamin oficerski w Wyższej Szkole Policji w Szczytnie.
  - Przed zatrudnieniem Burmistrz Miasta Mikołowa uzyskał pozytywną opinię Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Katowicach na możliwość objęcia funkcji komendanta Straży Miejskiej Mikołowa przez pana Bogusława Łuczyka.
  - W dniu zatrudnienia na stanowisko komendanta Straży Miejskiej w Mikołowie pan Bogusław Łuczyk spełniał wymagania zawarte w ustawie o strażach gminnych do pełnienia tego stanowiska.
  - Burmistrz Mikołowa zawarł z panem Bogusławem Łuczykiem umowę o pracę na czas określony nie dłuższy niż 12 miesięcy. Zatrudnienie po raz pierwszy na czas określony miało posłużyć temu, aby w okresie próbnym pracodawca mógł sprawdzić jak nowy komendant wykonuje swoje obowiązki na stanowisku kierowniczym zarządzając Strażą Miejską. Powyższe jednak, zgodnie z trybem przewidzianym w art. 25 ust. 1 ustawy o strażach gminnych, obliuguje

również nowozatrudnionego do odbycia w tym czasie szkolenia podstawowego, czego nie dopełniono.

- Po zakończeniu zatrudnienia na czas określony Burmistrz Miasta Mikołowa przedłużył panu Bogusławowi Łuczyk umowę o pracę na czas nieokreślony z pominięciem obowiązkowego ukończenia z wynikiem pozytywnym szkolenia podstawowego, co jest niezgodne z art. 25 ust. 3 ustawy o strażach gminnych.

- Po wyłonieniu w drodze konkursu kandydata na stanowisko komendanta Straży Miejskiej Mikołowa, Burmistrz Miasta Mikołowa miał możliwość odstąpienia od zatrudnienia pana Bogusława Łuczyka na czas określony powierzając od razu stanowisko komendanta na czas nieokreślony. Ustawodawca dopuścił to rozwiązanie, poprzez zapis art. 25 ust. 4 ustawy o strażach gminnych, dając możliwość zwolnienia z zastosowania trybu art. 25 ust. 1 ww. ustawy i zatrudnienia strażnika od razu na czas nieokreślony, ograniczając jednak takie sytuacje do uzasadnionych przypadków, gdy osoba zatrudniona posiada odpowiednie przygotowanie do pracy w straży. Brzmienie tego przepisu nie jest precyzyjne, co potwierdzają wyniki kontroli przeprowadzonej w tym zakresie przez NIK, a zatem to pracodawca ostatecznie dokonuje oceny i decyzji, czy w danym przypadku istnieją przesłanki do zatrudnienia osoby w przedmiotowym trybie.

6. **Wniosek końcowy:** W wyniku przeprowadzonej kontroli Komisja stwierdza, że zatrudnienie pana Bogusława Łuczyka na stanowisku komendanta Straży Miejskiej było prawidłowe, jednakże ze względu na odstąpienie od zatrudnienia na czas nieokreślony i zatrudnienie na czas określony, należało skierować pana Bogusława Łuczyka do odbycia szkolenia podstawowego.

**Radna Danuta Ratka** wystąpiła z wnioskiem formalnym o przeprowadzenie głosowania nad przyjęciem ww. protokołu z kontroli.

Nastąpiło głosowanie nad przyjęciem ww. protokołu z kontroli.

Za przyjęciem głosowało 4 członków komisji, przeciw – 1, wstrzymujących się – 2.

**Protokół z kontroli nr 5/2018 został przyjęty większością głosów.**

**Przewodniczący komisji Krzysztof Żur** – ogłosił przerwę, po której wznowił obrady.

**Radna Stanisława Hajduk-Bies** – poinformowała, że ma uwagi do treści przegłosowanego protokołu z kontroli, w związku z czym, nie złoży podpisu pod protokołem i przedstawi zdanie odrębne w tej sprawie.

### **Do pkt 3**

**Przewodniczący komisji Krzysztof Żur** – poinformował, że analiza wykonania budżetu miasta za 2017 rok zostanie zrealizowana na następnym posiedzeniu komisji.

### **Do pkt 4**

**Przewodniczący komisji Krzysztof Żur** – przedstawił protokół nr 45/2018 z posiedzenia Komisji RM nr 8 – Rewizyjnej, które odbyło się w dniu 22 marca 2018 r.

Do wyłożonego protokołu nie wniesiono uwag, ani zmian.

**Protokół nr 45/2018 został przyjęty przez aklamację.**

## **Do pkt 5**

Nastąpiła dyskusja dotycząca terminu następnego posiedzenia Komisji RM nr 8 – Rewizyjnej. Posiedzenie komisji zaplanowano na dzień 14 maja 2018 r. na godz. 16<sup>30</sup>.

Z uwagi na brak dalszych głosów dyskusji i wyczerpanie porządku obrad, przewodniczący komisji Krzysztof Żur podziękował zebranych za udział w obradach i zamknął posiedzenie Komisji.

Posiedzenie Komisji zakończono o godz. 17<sup>40</sup>.

## **Informacja:**

Zgodnie z §33 ust. 2 Statutu Miasta Mikołowa do protokołów z posiedzeń komisji Rady Miejskiej Mikołowa dołącza się nagranie z przebiegu obrad.

**Protokołowała:**

**(Katarzyna Pustułka)**

**Przewodniczący  
Komisji RM nr 8**

**(Krzysztof Żur)**