



Uchwała Nr 361/XXV/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach
z dnia 1 października 2019 r.

**w sprawie uchwały Nr XII/118/2019 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 27 sierpnia 2019r.
w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów
prowadzących żłobek lub klub dziecięcy na terenie Gminy Mikołów**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XII/118/2019 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy na terenie Gminy Mikołów **w części** obejmującej § 5 uchwały, w zakresie słów : „i wchodzi w życie z dniem 1 października 2019 r.” z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) polegającego na nieuzasadnionym określeniu daty wejścia w życie uchwały przed upływem 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XII/118/2019 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy na terenie Gminy Mikołów, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 2 września 2019 roku.

W dniu 5 września 2019 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 340/XXII/2019 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności badanej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W wyniku analizy tekstu ww. uchwały przekazanej Izbie w dniu 2 września 2019 r. stwierdzono, że jest on tożsamy z tekstem uchwały Nr IX/88/2019 z Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 21 maja 2019 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy na terenie Gminy Mikołów, w odniesieniu do której Kolegium Izby podjęło w dniu 11 czerwca 2019 r. uchwałę stwierdzającą nieważność uchwały Nr IX/88/2019 z powodu istotnego naruszenia art. 60 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2019 r. poz. 409 z późn. zm.) oraz § 6, § 145 ust 2 i § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) polegającego na nieuprawnionym uzależnieniu wysokości dotacji od wysokości kwoty ponoszonej przez rodzica/opiekuna prawnego dziecka za dany miesiąc oraz na zastosowaniu nieprecyzyjnych postanowień uchwały. Z powyższego powodu Kolegium Izby wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie uchwały Nr XII/118/2019. W toku badania uchwały, na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 17 września 2019 r. reprezentujący Miasto Mikołów Burmistrz Mikołowa oświadczył, że przesłany Izbie w dniu 2 września 2019 r. tekst uchwały Nr XII/118/2019 nie był zgodny z treścią rzeczywiście podjętej przez Radę Miejską Mikołowa uchwały w dniu 27 sierpnia 2019 r., lecz jedynie wstępnym projektem uchwały, który nie był docelowo procedowany przez Radę Miejską Mikołowa. Burmistrz Mikołowa przedłożył Kolegium Izby właściwy projekt uchwały, który był przedmiotem głosowania w dniu 27 sierpnia 2019 r. Następnie w dniu 19 września 2019 r. do Izby wpłynęły wyjaśnienia złożone przez Kierownika Biura Rady Miejskiej Mikołowa potwierdzające pomyłkę w zakresie przesłania do organu nadzoru niewłaściwego tekstu uchwały Nr XII/118/2019. W tym samym dniu do Izby wpłynął prawidłowy tekst tej uchwały, który stał się przedmiotem dalszych czynności nadzorczych.

W wyniku analizy tekstu uchwały, która wpłynęła do Izby w dniu 19 września 2019 r., stwierdzono, że § 5 uchwały przyjął brzmienie : „Uchwała podlega ogłoszeniu w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym i wchodzi w życie z dniem 1 października 2019 r.”.

Podkreślenia wymaga fakt, iż tekst uchwały przesłany do Izby w niewłaściwej treści w dniu 2 września 2019 r., był w tej samej treści przekazany do publikacji w Dzienniku Urzędowym Wojewody Śląskiego i został ogłoszony w dniu 4 września 2019 r. pod pozycją 5993. W wyniku działań podjętych przez Miasto Mikołów, w związku z wszczęciem postępowania nadzorczego przez Kolegium Izby, Miasto Mikołów wystąpiło do Redakcji Dziennika Urzędowego Województwa Śląskiego o ponowną publikację ww. uchwały. Prawidłowy tekst uchwały Nr XII/118/2019 został ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego w dniu 27 września 2019r. pod pozycją 6448.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że postanowienie uchwały informujące o jej wejściu w życie z dniem 1 października 2019 r. , w świetle przytoczonych wyżej okoliczności dotyczących publikacji uchwały, naruszało art. 4 ust. 1 o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Faktyczne skrócenie czternastodniowego terminu wejścia uchwały do trzech dni nie było działaniem uzasadnionym, a przede wszystkim zamierzonym, stanowiło natomiast efekt pomyłki Miasta Mikołowa, związanej z przekazaniem zarówno do nadzoru, jaki i publikacji nieprawidłowego tekstu uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej
Prezes