



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPIL.4131.1.819.2019

Katowice, dnia 23 grudnia 2019 r.

Rady Miejska Mikołowa

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/156/2019 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 19 listopada 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mikołowie, dalej jako „uchwała” – w części, określonej w § 1 uchwały nadającym nowe brzmienie: § 2 pkt 14 oraz § 3 ust. 2 załącznika do uchwały Nr XVIII/426/2016 w zakresie wyrazów „między innymi” – jako sprzecznej z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 869 ze zm.), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 19 listopada 2019 r. Rada Miejska Mikołowa przyjęła uchwałę Nr XVI/156/2019 zmieniającą uchwałę w sprawie Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mikołowie. W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11 ust. 2 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 25 listopada 2019 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy, jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. Rolą rady gminy jest zatem przyjęcie statutu, rozumianego jako zbiór zasad regulujących w sposób kompleksowy i wyczerpujący, zakres działalności (zadań) Ośrodka Pomocy Społecznej.

Tymczasem, Rada Miejska Mikołowa w § 1 uchwały nadającym nowe brzmienie § 2 Statutu MOPS w Mikołowie, zwanego dalej "Statutem", określiła podstawy prawne działania Ośrodka Pomocy Społecznej. Jednakże w § 2 pkt 14 Statutu Rada otworzyła katalog aktów prawnych stanowiących podstawę działalności Ośrodka poprzez użycie sformułowania „innych aktów prawnych”. Zdaniem organu nadzoru użycie przedmiotowego sformułowania, przy jednoczesnym

uprzednim enumeratywnym wyliczeniu podstaw działalności Ośrodka, może prowadzić do powiększenia katalogu zadań Ośrodka w inny sposób niż poprzez zmianę statutu.

Podobnie odnosząc się do zapisu § 1 uchwały nadającymemu nowe brzmienie § 3 ust. 2 w załączniku do uchwały nr XVIII/426/2016 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 26 kwietnia 2016 r. w sprawie Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mikołowie należy zaznaczyć, że ustawodawca wymaga od prawodawcy miejscowego określenia w statucie przedmiotu działania jednostki budżetowej. W związku z powyższym nie może on – poprzez użycie sformułowań typu: *Działania Ośrodka obejmują między innymi zadania z zakresu* pozostawiać otwartego katalogu zadań.

Użycie ww. zwrotów powoduje, że katalog zadań ośrodka pomocy społecznej ma charakter otwarty co oznacza, że możliwe jest realizowanie przez jednostkę innych zadań nieprzewidzianych w uchwale. Taki zapis uchwały powoduje, że inny organ (podmiot) niż rada gminy, w drodze innego aktu niż uchwała, będzie mógł doprecyzować, nieprzewidziane przez niniejszą uchwałę zadania jednostki budżetowej. Tymczasem ustawodawca wprost zastrzegł, iż o przedmiocie działalności gminnej jednostki budżetowej decyduje organ stanowiący gminy w drodze nadanego przez siebie statutu tej jednostki. Dopuszczenie zatem możliwości powierzenia takiej jednostce do realizacji innych zadań, nie wymienionych w statucie i w innym trybie niż zmiana statutu tej jednostki, musi zostać uznane za działanie naruszające obowiązujący porządek prawny.

Reasumując, Rada Miejska Mikołowa w wyżej wymienionym zakresie, przekroczyła upoważnienie wynikające z art. 11 ust. 2 ustawy.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XVI/156/2019 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 19 listopada 2019 r. została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w wyżej wymienionej części, uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego

